



CITTÀ DI ALTAMURA
Provincia di Bari

2° SETTORE: BILANCIO - PROGRAMMAZIONE

SERVIZIO TRIBUTI

N. 819 del registro delle determinazioni

del 22/09/2016

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Oggetto:

OGGETTO: INDIZIONE PROCEDURA DI GARA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE SPONTANEA E COATTIVA DELL’IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ E DEL DIRITTO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 15/10/2015 veniva approvato il *“Regolamento per l'applicazione dell'imposta comunale sulla pubblicità e per l'effettuazione del servizio delle pubbliche affissioni”*;
- l'art. 27 *“Modalità di gestione”* del citato Regolamento, ai commi 1 e 2, dispone che *<La gestione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni è effettuata mediante concessione ,ad uno dei soggetti iscritti all'Albo dei gestori dell'accertamento e della riscossione dei tributi locali di cui al Decreto Legislativo n. 446/1997 e successive modifiche ed integrazioni.>* e che *<Al Concessionario spettano le funzioni ed i poteri di cui all'art. 11 del Decreto Legislativo n. 507/1993 e s. m. i.>*;
- il comma 3, del medesimo articolo, precisa che *<Il Comune provvede a vigilare, anche a mezzo di ispezioni, sulla regolare gestione del servizio e sull'adempimento da parte del Concessionario delle obbligazioni convenzionalmente assunte.>*;

RITENUTO opportuno, al fine di migliorare i servizi all'utenza, potenziare l'attività di accertamento, incrementare la riscossione dei tributi in parola ed in esecuzione delle previsioni regolamentari sopra richiamate, di avviare il procedimento ad evidenza pubblica per la scelta del contraente cui affidare in concessione i servizi in oggetto;

EVIDENZIATO che sulla Gazzetta Ufficiale della R.I. è stato pubblicato il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*, in vigore dalla stessa data di pubblicazione e che tra l'altro, abroga il D.Lgs n. 163/2006 ed apporta numerose modifiche alla disciplina previgente;

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2, del citato D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATI gli articoli dal 164 al 178 della Parte III del D.Lgs. n. 50/2016 che contengono disposizioni in materia di contratti di concessione;

RILEVATO, in particolare, che l'affidamento in parola rientra nella fattispecie della concessione di servizio ex art. 164 e segg. del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, sotto la soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 36, da affidarsi con procedura aperta ordinaria mediante la CUC - Centrale Unica di Committenza del Comune di Altamura, ai sensi del medesimo art. 36 del citato D.Lgs., con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex articolo 95 del D.Lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATO, altresì l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a. il fine che il contratto si intende perseguire;
- b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

TENUTO CONTO che l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione, spontanea e coattiva, dei tributi ICP e DPA e del servizio pubblico delle affissioni, ai sensi della normativa vigente, non deve comportare oneri aggiuntivi per il contribuente;

CONSIDERATO che, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 23/05/2016, è stato approvato il Bilancio di previsione 2016 -2018 e relativi allegati;

DATO ATTO che l'importo a base di gara, calcolato ai sensi dell'art. 167 del Dlgs n. 50/2016, è pari ad € 178.754,07 (euro centosettantottomilasettecentocinquantaquattro/07) calcolato sulla base degli importi medi incassati per i tributi oggetto del presente affidamento negli ultimi cinque anni moltiplicato per la durata dell'affidamento (cinque anni) nonché per l'eventuale proroga massima di un anno prevista nel CSA, moltiplicato infine per l'aggio, posto a base d'asta, del 30% (trenta per cento);

DATO ATTO che in ordine alle prescrizioni sulla sicurezza ed al DUVRI, non sussiste rischio di interferenze atteso che tutte le attività del Concessionario sono da effettuarsi al di fuori degli uffici e/o immobili comunali;

DICHIARATA l'assenza di conflitto di interessi in capo al sottoscritto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

Tutto ciò premesso, si sottopone al Dirigente per l'adozione dei relativi provvedimenti

**Il Responsabile del Procedimento Dott.
Nicola Oliva**

IL DIRIGENTE

Lette e condivise le premesse

VISTO il Decreto Sindacale n. 6 del 18/01/2016 di conferimento al sottoscritto dell'incarico di Direzione del II Settore "Bilancio - Finanza - Programmazione";

ESAMINATO E RITENUTO di provvedere in conformità al provvedimento proposto dal Responsabile del Procedimento;

VISTA la documentazione richiamata nonché quella allegata a corredo della medesima;

VISTO il T.U.E.L. approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267 ed in particolare gli articoli 107, 109 e 192;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 (nuovo Codice dei Contratti Pubblici);

VISTI gli articoli 93 e 94 dello Statuto, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.8 del 03/01/2002;

VISTI gli artt. 16 e 17 del D.Lgs. n.165 del 30/03/2001;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità;

VISTO il Regolamento ICP/DPA approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 15/10/2015;

DICHIARATA l'assenza di conflitto di interessi in capo al sottoscritto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

DETERMINA

- **DI APPROVARE** le premesse del presente provvedimento che si hanno qui per riportate per farne parte integrante e sostanziale;
- **DI APPROVARE** la seguente determinazione a contrarre, avente ad oggetto l'indizione di procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio delle pubbliche affissioni, del servizio di accertamento e riscossione spontanea e coattiva dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP) e del Diritto delle Pubbliche Affissioni (DPA);
- **DI STABILIRE** che l'affidamento avrà durata pari a n.5 (cinque) anni, presumibilmente dal 01.01.2017 al 31.12.2021, salvo proroghe disciplinate nell'allegato CSA. In virtù dell'art. 168 del D.Lgs. n. 50/2016, la durata quinquennale della concessione si ritiene congrua per consentire al concessionario il recupero degli investimenti effettuati e la remunerazione del capitale investito tenuto conto, in particolare, dei seguenti elementi di valutazione: a) l'art. 1, comma 161, della Legge n. 296/2006 prevede la decadenza quinquennale per l'esercizio del potere di accertamento ed il successivo comma 164 concede analogo termine di 5 anni ai contribuenti per la richiesta del rimborso delle somme versate e non dovute; b) l'art. 10 del Regolamento Generale delle Entrate Comunali, approvato con Deliberazione del C.C. n. 27 del 05/08/2014, prevede la possibilità di rateizzare gli importi dovuti, a seguito di accertamenti tributari, fino ad un massimo di 120 rate mensili (cinque anni); c) il Concessionario, secondo le previsioni del Capitolato, dovrà mettere a disposizione una sede aperta al pubblico nel territorio comunale con un minimo di addetti; d) il Concessionario, secondo le previsioni del Capitolato, a propria cura e spese, dovrà dare esecuzione al Piano delle Affissioni con la rimozione degli impianti obsoleti e l'acquisto, la posa in opera e la manutenzione di nuovi impianti, per i quali, peraltro, è prevista la devoluzione al Comune, alla scadenza contrattuale, senza compenso o indennità alcuna a favore del Concessionario medesimo.
- **DI STABILIRE** che l'affidamento in parola rientra nella fattispecie della concessione di

servizio ex art. 164 e segg. del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, di valore inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 36, da affidarsi con procedura aperta ordinaria mediante la CUC - Centrale Unica di Committenza del Comune di Altamura, ai sensi del medesimo art. 36 del citato D.Lgs., con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex articolo 95 del D.lgs. n. 50/2016;

- **DI DARE ATTO** che l'importo a base di gara, corrispondente al valore presunto della concessione, è stimato in € 178.754,07 (euro centosettantottomilasettecentocinquantaquattro/07) oltre IVA 22% esclusa, calcolato sulla base degli importi medi incassati per i tributi oggetto del presente affidamento negli ultimi cinque anni moltiplicato per la durata dell'affidamento (cinque anni) nonché per l'eventuale proroga massima di un anno prevista nel CSA, moltiplicato infine per l'aggio, posto a base d'asta, del 30% (trenta per cento);

- **DI STABILIRE**, altresì, che criteri di selezione del progetto ed i relativi pesi sono:

A	Offerta tecnica:	70
B	Offerta economica:	30
	TOTALE	100

specificando i seguenti criteri per l'offerta tecnica:

A.1) Qualità del portale digitale di comunicazione interattiva con i contribuenti/utenti (front-office utente), caratterizzato dalla possibilità di accedere da parte degli stessi, previo rilascio di apposite credenziali, effettuando direttamente online operazioni di consultazione della propria posizione nonché operazioni dispositive, quali ad es. la prenotazione delle affissioni, l'invio delle comunicazioni/dichiarazioni fiscali, i pagamenti attraverso i diversi canali, ecc. **Max punti 10**

A. 2) Qualità del sistema informativo gestionale (back-office), in relazione alla banca dati, accessibile in modalità ASP dal Comune, completa e dettagliata, in grado di garantire una rapida rendicontazione sia per quanto attiene alla gestione contabile di cui al D.M. 26.4.1994, sia per quanto riguarda le posizioni dei singoli contribuenti, sia per soddisfare la necessità di estrapolazione di dati statistici da parte del Comune. **Max punti 10.**

A. 3) Facilità per i pagamenti da parte dei contribuenti: canali di pagamento disponibili. **Max punti 4**

A. 4) Organizzazione del ricevimento dell'utenza: giorni e orari di ricevimento, gestione del front-office, tempi di intervento per le pubbliche affissioni, ecc.. **Max punti 10**

A.5) Iniziative e progetti di recupero dell'evasione. **Max punti 10.**

A.6) Misure di customer satisfaction e di controllo della qualità di servizi, con relativa reportistica al Comune. **Max punti 5**

A.7) Possesso di un marchio di qualità ecologica dell'Unione europea (Ecolabel UE) e/o possesso di Certificazione del Sistema di Gestione per la Qualità in accordo con la Norma ISO 9001:2008 in relazione ai beni o servizi oggetto del contratto. **Max punti 3**

A.8) Rating di legalità rilasciato dall' Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato. N. 1 punto per 'stellina'. **Max Punti 3**

A.9) Impiantistica realizzata per le pubbliche affissioni. Max punti 10

di cui (sub criteri):

- modalità e tempi per la realizzazione di nuovi impianti previsti dal Piano Pubbliche Affissioni: Max punti 5;
- modalità e tempi per installare o sostituire gli impianti di pubbliche affissioni in cattivo stato ed effettuare tutte le manutenzioni ordinarie e straordinarie necessarie: Max punti 5.

A.10) Premialità per offerta di ulteriori servizi ad alto contenuto innovativo per l'Ente e per il contribuente, non previsti nel Capitolato. **Max punti 5**

DI STABILIRE che i requisiti di partecipazione ulteriore, rispetto a quelli di carattere generale stabiliti dal D.Lgs. n. 50/2016 siano i seguenti: iscrizione all'Albo dei gestori dell'accertamento e della riscossione dei tributi locali, di cui all'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446 - Decreto Ministero delle Finanze 11 settembre 2000, n. 289. Atteso che la popolazione del Comune di Altamura al 31/12/2014 è pari a n. 70.532 abitanti, ai sensi del Decreto-legge del 25 marzo 2010 n. 40, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2010 n. 73 - articolo 3-bis, la misura minima di capitale interamente versato deve essere pari a 5 (cinque/==) milioni di euro, di cui al comma 1, lett b);

DI APPROVARE i seguenti atti di gara: capitolato speciale (Allegato "A");

DI DARE ATTO che, in ordine alle prescrizioni sulla sicurezza ed al DUVRI, non sussiste rischio di interferenze, atteso che tutte le attività del Concessionario sono da effettuarsi al di fuori degli uffici e/o immobili comunali;

DI DARE ATTO che gli elementi di cui all'art. 192 del T.U.E.L. sono quelli elencati nel presente provvedimento e nel capitolato speciale;

DI PROCEDERE alla indizione della gara trasmettendo il presente provvedimento alla Centrale Unica di Committenza (CUC) del Comune di Altamura, stabilendo quale forma di pubblicità la pubblicazione:

- i. del bando e del relativo disciplinare all'Albo Pretorio dell'Ente per la durata di n. 30 giorni consecutivi;
- ii. dell'estratto del bando sulla GURI.

DI DARE ATTO che il contratto sarà stipulato in forma pubblico/amministrativa;

DI CONFERMARE quale Responsabile Unico del Procedimento il Dott. Nicola Oliva, attuale Funzionario Responsabile ICP/DPA del Servizio Tributi, nei limiti delle proprie competenze professionali e con il supporto dei dipendenti del servizio Contratti ed Appalti e degli altri uffici dell'amministrazione aggiudicatrice, coinvolti per competenza sia nel procedimento di aggiudicazione della concessione sia nella successiva fase di esecuzione del contratto;

DI DICHIARARE l'assenza di conflitto di interessi in capo al Dirigente che sottoscrive il presente

provvedimento, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 e s.m.i.;

DI OTTEMPERARE agli obblighi imposti dal D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i. mediante la pubblicazione, nell'apposita sezione del sito internet comunale, dei dati relativi al presente provvedimento;

DI PRENOTARE la spesa complessiva presunta di Euro 178.754,07 IVA 22% esclusa, pari ad € 218.079,96 IVA 22% inclusa, a valere sul Bilancio Pluriennale 2016-2018 come segue:

- Bilancio 2017: per € 36.346,66 sui fondi del 5° livello del piano dei conti finanziario 1.03.02.99.000 Cap. 984006 “Aggio concessionario Imposta Comunale sulla Pubblicità” codifica di bilancio 14.04.01.103 prenotaz imp. 139/0/2017;

- Bilancio 2018: per € 36.346,66 sui fondi del 5° livello del piano dei conti finanziario 1.03.02.99.000 Cap. 984006 “Aggio concessionario Imposta Comunale sulla Pubblicità” codifica di bilancio 14.04.01.103 prenotaz imp. 79/0/2018;

con l'annotazione nelle scritture contabili dei medesimi importi per le annualità 2019 e successive;

DI IMPEGNARE l'importo di € 1.000,00 per spese di pubblicazione e contributo ANAC, sui fondi del 5° livello del piano dei conti finanziario 1.03.02.16.001Cap. 32002 Bil. 2016 codifica di bilancio 1.02.01.103 oggetto “Acquisto di beni e servizi - Segreteria Generale” imp. 1881/0/2016;

DI DARE ATTO che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. (TUEL), il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio” introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art.1 della L.208/15 (cd Legge di stabilità 2016).

**IL DIRIGENTE DEL 2° SETTORE: BILANCIO -
PROGRAMMAZIONE**

Dott. Francesco Faustinoli SETTORE DOTT. F. FAUSTINO

Redatta da N.Oliva



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2016 / 993**

Settore Proponente: **2° SETTORE: BILANCIO - PROGRAMMAZIONE**

Ufficio Proponente: **TRIBUTI**

Oggetto: **OGGETTO: INDIZIONE PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE SPONTANEA E COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ E DEL DIRITTO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI.**

Nr. adozione settore: **71** Nr. adozione generale: **819**

Data adozione: **22/09/2016**

Visto contabile

RAGIONERIA

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **PARERE FAVOREVOLE**

Data **22/09/2016**

Responsabile del Servizio Finanziario

-

VISTO AI SENSI DELL'ART. 151 COMMA 4 DEL D.LGS. 18/8/2000 NR. 267, AI SOLI FINI DELLA COPERTURA DELLA SPESA, CHE RECITA: "I PROVVEDIMENTI DEI RESPONSABILI DEI SERVIZI CHE COMPORTANO IMPEGNI DI SPESA SONO TRASMESSI AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO E SONO ESECUTIVI CON L'APPOSIZIONE DEL VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA."

Altamura, li.....

IL DIRIGENTE - II° SETTORE FINANZIARIO

dott. Francesco FAUSTINO

Registro Albo Pretorio On Line n.

La presente determinazione è affissa all'Albo Pretorio On Line di questo Comune per 15 giorni consecutivi.

Altamura, li.....

IL FUNZIONARIO

f.to
